Załącznik nr 2
do Zarządzenia nr 591/2020
Wójta Gminy Kłodzko
z dnia 16 października 2020 roku

PROJEKT
UCHWAŁA NR ……/2020

RADY GMINY KŁODZKO
z dnia ……. 2020 r.

w sprawie przyjęcia Rocznego programu współpracy Gminy Kłodzko z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020 r., poz. 1057) Rada Gminy Kłodzko uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Roczny program współpracy Gminy Kłodzko z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021 o treści:

„Roczny program współpracy Gminy Kłodzko z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021.

§ 1. Postanowienia ogólne

Ilekroć w Programie mowa jest o:

1) „ustawie” – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020 r., poz. 1057);
2) „uchwale” – rozumie się przez to niniejszą uchwałę;
3) „Gminie” – rozumie się przez to Gminę Kłodzko;

4) „Wójcie” – rozumie się przez to Wójta Gminy Kłodzko;
5) „podmiotach” – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
6) „konkursie” – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy.

§ 2. Zakres przedmiotowy oraz okres realizacji Programu:

1. Współpraca z podmiotami dotyczy zadań określonych w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 r, poz. 713), obejmujących następujące obszary:

1) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
2) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
3) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
4) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej;
5) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
6) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
7) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
8) promocji i organizacji wolontariatu.

2. Program będzie realizowany od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r.

§ 3. Formy współpracy:

Współpraca, o której mowa w § 2 ust.1 może przybierać następujące formy:

1) zlecanie podmiotom Programu realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków;
3) konsultowanie z podmiotami Programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

4) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;

5) zlecania operatorom projektu realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem regrantingu, na podstawie art. 16a ustawy.

§ 4. Zadania programu:

Ustala się następujące zadania realizowane w ramach Programu na rok 2021:

1) Dla obszaru z § 2 ust.1 pkt 1:
   1) wspieranie społecznych lokalnych inicjatyw kulturalnych;
   2) wspieranie przedsięwzięć artystycznych realizowanych na terenie Gminy (koncerty, przeglądy itp.);
   3) wspieranie rozwój bazy kulturalnej.
2) Dla obszaru z § 2 ust. 1 pkt 2:
   a. wspieranie rozwoju sportu masowego dzieci, młodzieży i dorosłych;
   b. wspieranie rozwoju bazy sportowej, wynajem obiektów;
   c. zakup sprzętu sportowego;
   d. wspieranie działań związanych z wyjazdami na zawody, wyżywienie i zakwaterowanie uczestników;
   e. promowanie osiągnięć sportowych zawodników i klubów sportowych;
   f. organizacja szkoleń kadry trenerskiej, instruktorskiej dzieci i młodzieży.
3) Dla obszaru z § 2 ust. 1 pkt 3:
   1) wspieranie działań na rzecz profilaktyki i rehabilitacji uzależnień;
   2) wspieranie działań z zakresu przeciwdziałania patologiom społecznym;
   3) powierzenie organizacji wypoczynku zimowego i letniego dla dzieci młodzieży.
4) Dla obszaru z § 2 ust. 1 pkt 4:
   1) współpraca z instytucjami, organizacjami oraz osobami fizycznymi prowadzącymi działalność na rzecz ochrony i promocji zdrowia.
5) Dla obszaru z § 2 ust. 1 pkt 5:
   1) wspieranie funkcjonowania form wychowania przedszkolnego;
   2) powierzanie lub wspieranie działań mających na celu zwiększenie oferty edukacyjnej.
6) Dla obszaru z § 2 ust. 1 pkt. 6
   a) realizację zadań w zakresie wspierania najuboższych mieszkańców Gminy w tym organizowanie i wydawanie pomocy rzeczowej w postaci żywności.
7) Dla obszaru z § 2 ust 1 pkt 7:

a) realizację zadań polegające na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom poprzez ich dokarmianie, odławianie, przekazywanie do schronisk dla zwierząt,

b) wspieranie przedsięwzięć przyczyniających się do wzbogacania terenów zieleni oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.

8) Dla obszaru z § 2 ust. 1 pkt 8:

a) stworzeniu warunków sprzyjających zaangażowaniu się mieszkańców gminy w wolontariat;

b) profesjonalizacji działań wolontariuszy w organizacjach pozarządowych.

§ 5. Sposób realizacji Programu

1. Udział podmiotów w wykonywaniu zadań publicznych realizowanych przez Gminę w zakresie zadań określonych w § 4 zapewnia się poprzez zlecanie realizacji tych zadań podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego odpowiednio do terytorialnego zakresu działania Gminy oraz których działalność statutowa jest zgodna z dziedziną zlecanego zadania.

2. Zlecenie realizacji zadania publicznego może mieć jedną z form:
   1) powierzanie wykonania wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji;
   2) wsparcie takiego zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.
3. Dotacje, o których mowa w ust. 2, nie mogą być wykorzystane na:
   1) remonty budynków;
   2) zadania i zakupy inwestycyjne z wyjątkiem rozwoju bazy kulturalnej i sportowej oraz zakupu sprzętu sportowego;
   3) zakupy gruntów;
4. Gmina będzie uczestniczyła w działaniach podejmowanych przez podmioty Programu.
5. Gmina będzie organizowała otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych w sferze pożytku publicznego.

§ 6. Cel główny i cele szczegółowe Programu

1. Celem głównym jest budowanie i umacnianie pozycji lokalnego społeczeństwa w realizowaniu zadań publicznych Gminy.

2. Celami szczegółowymi Programu są:
   1) rozwój współpracy pomiędzy samorządem gminnym a sektorem organizacji pozarządowych;
   2) tworzenie warunków zmierzających do zwiększenia aktywności społecznej Gminy;
   3) zwiększenie poczucia odpowiedzialności mieszkańców za stan lokalnej społeczności;
   4) aktywne wspieranie rozwoju podmiotów już istniejących oraz nowopowstałych działających na terenie Gminy;
   5) poprawa niezbędnych potrzeb życiowych, w szczególności korzystających z pomocy społecznej.

§ 7. Zasady współpracy

Gmina Kłodzko współpracując z podmiotami Programu opiera się na następujące zasady:

1) suwerenności stron,
2) partnerstwie,
3) legalności,
4) jawności,
5) efektywności,
6) uczciwej konkurencji.

§ 8. Wysokość środków planowanych na realizację Programu

1. Program finansowany będzie z budżetu Gminy oraz środków pozyskanych z funduszy europejskich.

2. Na realizację Programu zaplanowano w budżecie Gminy Kłodzko kwotę 304 800,00 zł (słownie złotych: trzysta cztery tysiące osiemset).

§ 9. Priorytetowe zadania publiczne

Do priorytetowych zadań publicznych należą:

1) w obszarze ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej;
   a) poprawa jakości życia i zdrowia osób starszych;
   b) podniesienie poziomu wiedzy mieszkańców Gminy na temat używania środków psychoaktywnych tj. alkohol, narkotyki i zapobieganie temu zjawisku w obszarze pomocy społecznej;
   c) pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji;
   d) działanie na rzecz dzieci z rodzin patologicznych.
2) w obszarze wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:
   a) organizacja i udział w szkoleniach sportowych;
   b) organizacja i udział we współzawodnictwie sportowym na terenie Gminy oraz poza granicami Gminy;
   c) organizowanie turniejów i zawodów.
3) w obszarze nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania:
   a) poprawa dostępności do poza formalnych i nieformalnych form edukacyjnych.
4) w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym :
   a) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i innych środków psychoaktywnych;
   b) wspieranie programów rehabilitacji dla osób uzależnionych po zakończonych programach psychoterapii uzależnień.
5) w obszarze kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego
   a) pielęgnowanie świadomości i tradycji narodowej oraz kulturowej;
   b) zwiększenie oferty dla dzieci i młodzieży z zakresu sztuki i kultury.
6) w obszarze pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób:
   a) wspieranie najuboższych rodzin z terenu Gminy.
7) w obszarze ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego:
   a) zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom poprzez ich dokarmianie, odławianie, przekazywanie do schronisk dla zwierząt.
8) w obszarze promocji i organizacji wolontariatu:
   a) wspieranie działań mających na celu krzewienie idei wolontariatu;
   b) niesienie bezinteresownej pomocy potrzebującym.

§ 10. Sposób oceny realizacji Programu

1. Ocena realizacji Programu dokonywana będzie na podstawie:
   1) ilości ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
   2) ilości ofert złożonych przez podmioty Programu do otwartych konkursów;
   3) ilości podmiotów Programów, które zwróciły się do Gminy o wsparcie lub powierzenie zadań publicznych z pominięciem otwartych konkursów ofert;
   4) ilości podmiotów Programu, które otrzymały dofinansowanie z budżetu Gminy na realizację zadań publicznych;
   5) wysokości środków finansowych przekazanych podmiotom Programu na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym w ramach otwartych konkursów ofert;
   6) wysokości środków finansowych przekazanych podmiotom Programu na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym z pominięciem otwartych konkursów ofert;
   7) ilości zadań publicznych, które otrzymały dofinansowanie z budżetu Gminy.

2. W terminie nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, Wójt Gminy Kłodzko przedkładać będzie Radzie Gminy Kłodzko sprawozdanie z realizacji programu współpracy za poprzedni rok kalendarzowy.

§ 11. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji

1. Roczny program na rok 2021 powstał na bazie współpracy w ramach Programu na 2020 r. i w latach poprzedzających, z uwzględnieniem możliwości finansowych Gminy Kłodzko.
2. Przed przyjęciem uchwały w sprawie niniejszego Programu przeprowadzono konsultacje z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sprawie Programu na rok 2021 – zgodnie z uchwałą nr 172/VI/2011 Rady Gminy Kłodzko z dnia 28 listopada 2011 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

3. Informacje o wynikach konsultacji, o których mowa w ust. 2, podaje się do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Gminy Kłodzko.

§ 12. Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowych

1. Komisje Konkursowe powoływane są w celu opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.
2. Wójt każdorazowo po ogłoszeniu otwartego konkursu na realizację zadań publicznych powołuje w formie zarządzenia Komisję Konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.
3. W skład Komisji Konkursowej wchodzą:
   1) osoby wskazane przez Wójta,
   2) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe w drodze ogłoszonego przez Wójta naboru kandydatów na członków komisji konkursowej w otwartych konkursach ofert na realizację zadań.
4. Komisja realizuje swoje działania, jeżeli w posiedzeniu uczestniczy co najmniej połowa jej składu, w tym przewodniczący lub wiceprzewodniczący Komisji.
5. Do zadań Komisji Konkursowej należy:
   1) opiniowanie ofert z uwzględnieniem kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursowego i regulaminu konkursu;
   2) przygotowanie propozycji podziału środków pomiędzy ofertami;
   3) sporządzenie protokołu z prac Komisji.
6. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Wójt”.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kłodzko.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE
PROJEKTU UCHWAŁY

w sprawie przyjęcia Rocznego programu współpracy Gminy Kłodzko z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego na rok 2021.

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057, z późn. zm., dalej jako „ustawa") nakazuje organom administracji publicznej przy realizacji zadań publicznych współpracować z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy (dalej jako „organizacje pozarządowe") prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz określa formy tej współpracy. Z uwagi na to, że w ramach decentralizacji państwa dokonuje się przesunięcia zadań publicznych z administracji rządowej do samorządowej, tym bardziej muszą istnieć jednolite zasady współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. Art. 5 ust. 1 ustawy ujednolica zakres i tryb realizacji obowiązku informacji oraz konsultowania projektów aktów prawnych. Szczególnie ważne jest określenie – jako jednej z form współpracy między organami administracji publicznej a organizacjami pozarządowymi – konsultowania polityki samorządu terytorialnego w obszarach o szczególnym nasileniu aktywności organizacji pozarządowych.

Art. 5a ust. 1 ustawy jednoznacznie stanowi o obowiązku uchwaleniu rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, po przeprowadzeniu konsultacji projektu programu w sposób określony w uchwale o szczegółowym sposobie konsultowania projektów aktów prawa miejscowego. Program współpracy dotyczy różnorodnych form współpracy, a nie jedynie zlecania zadań. Zostały w nim określone roczne zamierzenia Gminy Kłodzko oraz wieloletnie priorytety działania związane ze specyfiką sytuacji społeczno-ekonomicznej mieszkańców gminy. W dokumencie tym zostały wyznaczone także cele, jakie stawiają sobie organizacje pozarządowe i samorząd w realizowanych przez siebie zadaniach. Uwzględnia on również system oceny i monitorowania realizowanych – zarówno przez sektor samorządowy, jak i pozarządowy – usług, oraz zawiera tryb i sposób, w jaki mieszkańcy będą informowani o działaniach realizowanych wspólnie przez samorząd i organizacje pozarządowe.

Współpraca samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi jest jednym z nieodłącznych elementów rozwoju demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego. Jej podstawowymi zadaniami są poprawa warunków życia mieszkańców, zapewnienie możliwości poszerzania aktywności społecznej oraz czynnego uczestnictwa w życiu Gminy Kłodzko.

Projekt programu na 2021 rok powstał, na bazie obecnie obowiązującego programu.

Roczny program współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi na rok 2021 jest najważniejszym dokumentem regulującym współpracę samorządu z III sektorem i co roku uchwalanym przez Radę Gminy Kłodzko. Już po raz kolejny projekt Rocznego programu współpracy został poddany szerokim konsultacjom społecznym, które zostały przeprowadzone w terminie od dnia 16 października do 23 października 2020 r. i prowadzone były w formie pisemnej i elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacji będącej załącznikiem do uchwały nr 172/VI/2011 Rady Gminy Kłodzko z dnia 28 listopada 2011 r.

Niniejszy projekt uchwały Rady Gminy Kłodzko jest nie tylko spełnieniem ustawowego obowiązku, lecz także przejawem kształtowania prawdziwie partnerskiej współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz współdziałaniem z nimi w realizacji ustawowych zadań Gminy Kłodzko.

Na realizację Rocznego zaplanowano w projekcie budżetu Gminy Kłodzko kwotę 304 800,00 zł (słownie złotych: trzysta cztery tysiące osiemset).